



**Dunavarsány Város Önkormányzatának
Polgármestere**

✉ 2336 Dunavarsány Kossuth L. u. 18. titkarsag@dunavarsany.hu
☎ 24/521-040., Fax: 24/521-056.
www.dunavarsany.hu

ELŐTERJESZTÉS

*Dunavarsány Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2012. június 12-ei rendes ülésére*

Hiv. szám: 539-9/2012.

Tárgy: Javaslat az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2012. április 15-én hatályba lépett a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényben (a továbbiakban: új Sztv.) foglaltakra tekintettel indokolt volt a helyi önkormányzati rendeletekben foglalt szabálysértési rendelkezések felülvizsgálata, 2012. május 31. napjáig a szabálysértési tényállások hatályon kívül helyezése.

A Képviselő-testület 2012. május 15.-én megtartott ülésén a 11/2012. (V. 16.) önkormányzati rendeletével hatályon kívül helyezte az önkormányzati rendeletekből a szabálysértési tényállásokat.

Szintén 2012. április 15.-én lépett hatályba a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: új Ötv.) 51. § (4) bekezdése, amely alapján az önkormányzatok meghatározhatnak egyes tiltott, közösségellenes magatartásokat, melyeknek helyi szinten szankcionálása szükséges.

Az új Sztv. hatálybalépését követően kizárólag a törvény által büntetni rendelt, társadalomra veszélyes tevékenység vagy mulasztás minősül szabálysértésnek, önkormányzati rendelet nem határozhat meg szabálysértési tényállást.

Az Ötv. 51-es § (4) bekezdése alapján:

„ A helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben 50.000 Ft-ig terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el, amely az önkormányzat saját bevételét képezi. ”

A fenti rendelkezés miatt indokolt a hatályon kívüli helyezésre kerülő szabálysértési rendelkezések helyett meghatározni egyes tiltott, közösségellenes magatartásokat, melyek szankcionálásával az önkormányzat a település rendjét, a békés egymás mellett élést biztosítja.

Ezek a cselekmények nem minősülnek bűncselekménynek, szabálysértésnek, illetve más – országos szinten szabályozott – jogszabály sem rendeli őket szankcionálni.

A tiltott, közösségellenes magatartások esetén alkalmazandó igazgatási bírságolási hatáskör az új Ötv. alapján a jegyzőre is átruházható.

Fentiek alapján kérem a tisztelt képviselő testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat, valamint a kapcsolódó rendeletet annak megtárgyalása után elfogadni szíveskedjen.

A rendelet elfogadása minősített szótöbbséget igényel.

Az előterjesztést tárgyalta: Pénzügyi, Jogi és Ügyrendi Bizottság

Az előterjesztést készítette: Hebóné Dull Mária Ibolya igazgatási osztályvezető

Dunavarsány, 2012. május 24.

**Bóna Zoltán
polgármester**

Az előterjesztés törvényes:

**dr. Szilágyi Ákos
jegyző**

**Dunavarsány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2012. (VI....) önkormányzati rendelete**

egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51.§ (4) bekezdésében, valamint a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 254. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. § (1) A rendelet hatálya kiterjed Dunavarsány Város közigazgatási területén megvalósuló, e rendeletben meghatározott magatartásokra.

(2) E rendelet alkalmazásában tiltott, közösségellenes magatartásnak az a magasabb szintű jogszabály által büncselekménynek vagy szabálysértésnek nem minősített magatartás minősül, amely a társadalomra veszélyes, a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, és azt a képviselő-testület a rendeletében tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásnak minősítette.

2. Egyes tiltott, közösségellenes magatartások

2. § A szennyvízelvezetéssel összefüggően tiltott, közösségellenes magatartást követ el az, aki:

- a) az ingatlanok a szennyvízcsatorna törzshálózatra történő rákötéséhez a szolgáltatói hozzájárulást nem szerzi be,
- b) a települési folyékony hulladékok összegyűjtéséről, zárt, szivárgásmentes tárolásáról nem úgy gondoskodik, hogy a környezetet ne szennyezze, bűzt ne terjesszen, élősdiek, rovarok és rágcsálók ahhoz ne jussanak hozzá,
- c) közcsatornába vagy tárolóba veszélyes hulladékot helyez el,
- d) szennyvizet kilocsol, kútba vezet.

3. § Dunavarsány város jelképeiről és közterületek fellobogózásával összefüggően tiltott, közösségellenes magatartást követ el az, aki Dunavarsány címerét engedély nélkül használja.

4. § A köztisztaságról és a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló közszolgáltatással összefüggően tiltott, közösségellenes magatartást követ el az, aki:

- a) közterületen engedély nélkül anyagot rak le, tárol, közterületet elfoglal, illetve a rendeltetésétől eltérő módon használ,
- b) a közterületeken sportolás céljára szolgáló területeken szemetet, hulladékot, szennyező vagy egészségre ártalmas anyagot kiönt, elszór, ártalmas anyagot kienged vagy eldob, a közterületek felszerelési és berendezési tárgyait beszennyezi, illetve megrongálja,
- c) közterületen
 - ca) a gépjárművek mosását nem karosszériamosással és mosószer használatával, illetve a környezetre káros mosószerrel végez,
 - cb) alvázmosást végez, és a mosással szennyeződést és csúszásveszélyt okoz.
- d) tömegközlekedési útvonalakon és az útvonalak mentén gépjárművek mosását végzi,
- e) az építményeket, kerítéseket, élő fákat bármilyen felirattal megrongál, felületükön engedély nélkül plakátot, hirdetést helyez el,
- f) állati tetemet és olyan anyagot helyez el köz- vagy magánterületen, amely a környezetet szennyezi, a lakosság egészségét veszélyezteti, vagy élősdiek számára tápot nyújthat,
- g) közterületet fekáliával vagy állati ürülékkel szennyezi,
- h) az ingatlana előtti járdaszakasz (járda hiányában egy méter széles területsáv, illetőleg, ha a járda mellett zöld sáv is van, az úttestig terjedő teljes terület) és a belterületi útszakasznak az út tengelyétől történő tisztántartásáról, kaszálásáról nem gondoskodik,
- i) a nyílt árkok folyamatos rendben tartásáról, továbbá műtárgyainak tisztításáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és hulladékok eltávolításáról nem gondoskodik,

- j) a lakások és a nem lakás céljára szolgáló helyiségek (kapualj, lépcsőház, folyosó, pince, padlástér, udvar stb.) tisztántartásáról, rendszeres takarításáról nem gondoskodik,
- k) a rendszeres rovar- és rágcslóirtásról nem gondoskodik,
- l) az ingatlant közvetlenül határoló, hótól, jégtől és ónos esőtől síkossá váló járdaszakasz (szükség esetén többször is) síkosságmentesítéséről nem gondoskodik,
- m) az ingatlanon olyan lomot, hulladékot tárol, mely veszélyezteti az emberi egészséget, szennyezi a környezetet és rontja a rendezett városképet,
- n) az ingatlan tulajdonosa a rothadó, vagy kellemetlen szagot árasztó hulladék elszállításáról, megsemmisítéséről azonnal nem gondoskodik,
- o) közúton, útpadkán építési törmelékot, valamint bármilyen egyéb hulladékot helyez el,
- p) Dunavarsány Város közigazgatási területén az ártalmatlanított veszélyes hulladék, a minősített hulladék és az ipari technológiából származó anyagot tárol.

5. § A közterületek használatáról és használatukkal összefüggően tiltott, közösségellenes magatartást követ el az, aki:

- a) a közterület rendeltetésétől eltérő használatához (továbbiakban: közterület-használat) a tulajdonos hozzájárulását, illetve közterület-használati engedélyt nem szerzi be,
- b) alkalmi árusítóhelyet - amennyiben nem üzemel - a közterületen tárol,
- c) a közterület-használati engedély jogosultja az igénybevett területet és a környezetét nem tartja tisztán, és a keletkezett hulladék elszállításáról a közterület-használati engedélybe foglaltaknak megfelelően nem gondoskodik,
- d) a közterület-használati engedélyt nem a meghatározott ideig használja.

6. § A helyi közutak kezelésének szabályaival összefüggően tiltott, közösségellenes magatartást követ el az, aki:

- a) a közútkezelői hozzájárulásban, illetve a munkakezdési hozzájárulásban foglalt előírásokat nem tartja be,
- b) a korlátozott forgalmú helyi közútra a megengedett legnagyobb össztömeget meghaladó tehergépkocsival, vontatóval, mezőgazdasági vontatóval és lassú járművel behajtási hozzájárulás nélkül behajt,
- c) az útburkolatot ideiglenesen vagy a megjelölt határidőn belül véglegesen, nem vagy nem megfelelően állítja helyre,
- d) a helyi közút területét, illetve a közúthoz kapcsolódó közterületet engedély nélkül megbontja, a közlekedés biztonságát veszélyeztetve nem gondoskodik:
 - da) a munkaterület biztonságos körülkorlátozásáról,
 - db) a munkaterület szükséges kivilágításáról,
 - dc) a korábbi helyreállítás szükség szerinti kijavításáról,
 - dd) az útpálya vagy járda elszennyeződésének megakadályozásáról,
- e) az elkészült közlekedési létesítményt a szükséges közúti jelzések elhelyezése, illetőleg a hatóságok üzembe helyezési engedélye nélkül a forgalom részére átad.

7. § A járművek parkoló- és tároló helyei kialakításáról és a járművek parkolási rendjével összefüggően tiltott, közösségellenes magatartást követ el az, aki:

- a) Dunavarsány lakó-, kertvárosias, valamint településközpont vegyes területe mellett levő közlekedési területeken a 3,5 t önsúlynál nehezebb járművet tárol, helyez el,
- b) személygépkocsinak nem minősülő járművet közterületen tárol,
- c) közterületen üzemképtelen járművet harminc napon túl tárol.

8. § Az avar és kerti hulladék égetésével összefüggően tiltott, közösségellenes magatartást követ el az, aki:

- a) avart és kerti hulladékot nem a megfelelően kialakított tüzrakó helyen, vagyoni és személyi biztonságot veszélyeztető módon, nem nagykorú, cselekvőképes személy folyamatos felügyelete, és a lakókörnyezet lehető legkisebb zavarása mellett éget.
- b) az ingatlan tulajdonosa, kezelője, használója az égetés során nem gondoskodik a szükséges tűzoltási feltételek megteremtéséről, valamint eszközök rendelkezésre állásáról (oltóvíz, homok stb.),
- c) avar és kerti hulladék között kommunális és ipari jellegű hulladékot éget,
- d) avar és kerti hulladékot:

- da) nem száraz állapotban,
- db) ködös, erősen párás, esős, szeles időben,
- dc) az arra jogosult szerv által elrendelt tűzgyújtási tilalom alatt, közterületen éget,
- e) avar és kerti hulladék égetését nem az avar és kerti hulladék égetéséről szóló jogszabályban meghatározott időpontban végzi.

9. § A temetőkről és a temetkezéssel összefüggően tiltott, közösségellenes magatartást követ el az, aki a temető épületeit, valamint tartozékait – beleértve a sírokat, síremlékeket, parkokat és a növényzetet is – beszennyezi, megrongálja.

10. § Az állatok tartásával összefüggően tiltott, közösségellenes magatartást követ el az, aki:

- a) az állat tartására szolgáló létesítmény tisztaságát nem biztosítja, szükség szerint nem takarítja, nem fertőtleníti, a káros rovarok és rágcsálók irtásáról rendszeresen nem gondoskodik,
- b) nevelési-, oktatási-, egészségügyi létesítmény, egyéb közintézmény, gyógyszertár, temető, élelmiszerbolt, élelmiszeripari üzem és vendéglátó egység területén, és annak 50 méteres körzetén belül, valamint a társasházi lakóépületekben és azok telkén haszonállatot tart,
- c) az állatok elhelyezésére szolgáló helyiséget nem könnyen tisztítható, hézag- és szivárgásmentes, megfelelő lejtésű, csúszásmentes szilárd padozattal látja el, valamint nem gondoskodik hézagmentesen fedett, zárt trágyagyűjtő kialakításáról,
- d) az állattartásra szolgáló helyet nem keríti el, és amennyiben 20 kisállatnál vagy 5 nagyállatnál több haszonállatot tart a tulajdonos, gazdasági udvart nem alakítja ki. Az állattartás céljára lekerített udvar közvetlenül a szomszédos ingatlanhoz csatlakozik. A kerítéstől számított legalább egy méteres sávot nem hagyja szabadon, amit sövényvel nem ültetett be,
- e) az állattartásra szolgáló építmények szellőzőnyílásait, szellőző berendezéseit nem a saját udvara felé képezi ki,
- f) belterületen
 - fa) a trágya- és trágyalé tárolásáról nem résmentes födéllel ellátott, illetve oldalát és aljzatát nem vízzáró módon kiképezett tároló kialakításával gondoskodik,
 - fb) az ólakban és a trágyatárolókban az ammóniaképződés csökkentésére szagtalanító anyagokat nem használ,
- g) a hígtrágyát nem zárt csöveken vezeti az aknába, valamint a szilárd trágyát nem szalmával keverve tárolja,
- h) bekerített ingatlanon a kerítést nem úgy alakítja ki, hogy az eb közterületre való kijutását, a szomszédos ingatlanokra történő bejutását, valamint a kerítés résein történő kiharapását megakadályozza,
- i) az eb tulajdonosa az ebet – a vakvezető és jelzőkutya, mozgássérült-segítő és terápiás kutya kivételével játszótérre, oktatási, egészségügyi, szociális, kulturális intézmény, valamint ügyfélforgalmat lebonyolító középületbe visz be,
- j) az állatok tartásáról szóló rendeletben meghatározott területi vagy állatlétszám korlátokat nem tartja be.

11. § Tiltott, közösségellenes magatartást követ el az, ingatlantulajdonos vagy az ingatlant más címen használó, aki nem gondoskodik ingatlana gyommentes, gondozott állapotban tartásáról.

3. Tiltott, közösségellenes magatartás miatt alkalmazható jogkövetkezmények

12. § (1) A tiltott, közösségellenes magatartás miatt közigazgatási hatósági eljárást hivatalból kell lefolytatni a közterület-felügyelő, mezőőr vagy bármely más személy vagy szervezet észlelése alapján.

(2) Az eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

(3) A rendeletben meghatározott tiltott, közösségellenes magatartás elkövetőjével szemben ezer forinttól százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki, amely ismételhető. A közterület felügyelő és a mezőőr ezer forinttól ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot (a továbbiakban együtt pénzbírság) szabhat ki.

(4) A pénzbírság kiszabása során figyelemmel kell lenni az elkövető személyi körülményeire, az elkövetett közösségellenes magatartás súlyára és arra, hogy az alkalmazott jogkövetkezménytől mennyiben várható visszatartó erő.

(5) A hatóság a pénzbírság kiszabásának alkalmazását mellőzheti, amennyiben a tiltott, közösségellenes magatartás csekély súlyú, és az elkövető az elkövetést megelőző egy évben nem követett el tiltott, közösségellenes magatartást.

(6) A (3) bekezdésben meghatározott közigazgatási bírságot az elkövető az első fokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül az önkormányzat bevételi számlájára történő befizetés útján köteles teljesíteni.

(7) E rendelet alapján a tiltott, közösségellenes magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatása tekintetében a Képviselő-testület a hatáskör gyakorlását a jegyzőre ruházza át.

4. Záró rendelkezések

13. § E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Bóna Zoltán
polgármester

dr. Szilágyi Ákos
jegyző

ZÁRADÉK:

A rendelet 2012. június..... napján kihirdetésre került a helyben szokásos módon, a hirdetőtáblára történő kifüggesztéssel.

Dunavarsány, 2012. június.....

dr. Szilágyi Ákos
jegyző

INDOKOLÁS

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 2012. április 15-én hatályba lépett.

A **törvény indokolása szerint** „Magyarország jogállamként védett értékei megsértését differenciált, büntetőjogi, szabálysértési- és közigazgatási jogi eszközökkel szankcionálja, attól függően, hogy az adott jogellenes cselekmény milyen jogtárgyat, milyen mértékben sértett.

A társadalomra csekélyebb fokban veszélyes cselekményekkel szembeni védelmet hazai jogrendszerünkben a szabálysértési jog hivatott biztosítani. Az általános szabálysértési hatóság a jegyző helyett állami szerv - járási hivatal - lett. Figyelemmel azonban arra, hogy a települések közbiztonsági helyzete halaszthatatlan intézkedéseket követel, a 2012. április 15-ei hatályba lépést és a járási hivatalok felállta között e jogkör átkerül a kormányhivatalhoz”.

A törvény hatályba lépésével a jegyzők általános szabálysértési hatósági jogköre megszűnt, és kizárólag a fővárosi, megyei kormányhivatal, illetve a járási rendszer 2013-ra tervezett bevezetésével a járás, továbbá a rendőrség, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, valamint a bíróság rendelkezik a szabálysértési eljárások lefolytatására hatáskörrel.

A törvény meghatározza a szabálysértés fogalmát, mely szerint „szabálysértés az a törvény által büntetni rendelt tevékenység vagy mulasztás, amely veszélyes a társadalomra”, egyben kimondja, hogy a jövőben csak törvény állapíthat meg szabálysértési tényállást, önkormányzati rendelet nem. Ezzel összhangban a törvény 254. § (2) bekezdése értelmében az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdésének rendelkezése szerint „*A helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben 50.000 Ft-ig terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el.*”

Idézett rendelkezés indokolása úgy szól, hogy „különös jelentősége miatt a képviselő-testület a közösségi együttélés demokratikus elemeinek erősítésére rendeletében szankcióval sújthatja a helyi társadalmi normákat megszegőket.”

A törvény 143. § (4) bekezdés e) pontja a Képviselő-testületnek ad felhatalmazást arra, hogy a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait rendeletben határozza meg.

A tiltott, közösségellenes magatartások fogalma még nem kellően tisztázott, annak értelmezésére központi szakmai módszertani útmutató nem áll rendelkezésre, ezért a jelenlegi információink alapján terjesztjük a rendelet-tervezetet a Képviselő-testület elé.

A rendelet-tervezet megalkotásakor figyelemmel voltunk a hatályos önkormányzati rendeletekben lévő szabálysértési tényállások megtartására, és azoknak a jövőben tiltott, közösségellenes magatartásként történő meghatározására, valamint a jogforrási hierarchiából kifolyólag a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény rendelkezéseire, az eddigi jogalkalmazás során felmerült életszerű problémákra.